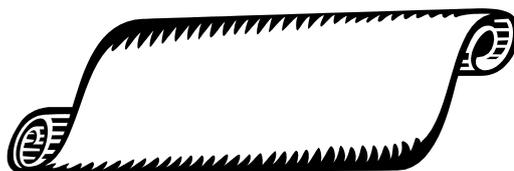




**Comune di Borghetto di Borbera**  
*Provincia di Alessandria*

Verbale di deliberazione della **GIUNTA COMUNALE**



Verbale n.41

**OGGETTO : Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025**

Il giorno 03/05/2023 alle ore 16:45 nella sala delle adunanze del Comune, previa l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, a seguito di convocazione dei componenti della Giunta Comunale, risultanti all'appello:

N.	COGNOME E NOME	PRESENTI
1	<b>BUSSALINO Enrico - Sindaco</b>	No
2	<b>SAPORITO Domenico Franco Angelo - Vice Sindaco</b>	Sì
3	<b>CHIAPUZZO Francesco - Assessore</b>	Sì
	TOTALE PRESENTI	<b>2</b>
	TOTALE ASSENTI	<b>1</b>

con l'intervento e l'opera del Sig. **CABELLA dott. Pier Giorgio** - *Segretario Comunale*, con funzioni consultive, referenti e di assistenza e quale verbalizzatore (art. 97 comma 4 lett. a T.U. 267/2000), riconosciuto legale il numero degli intervenuti,

SAPORITO Domenico Franco Angelo

assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto indicato, invitando i presenti a deliberare in merito.

## LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), previsto dall'articolo 6 del Decreto Legge n. 80 del 9 giugno 2021, è il documento unico di programmazione e governance che, dal 30 giugno 2022, assorbe molti dei Piani che finora le amministrazioni pubbliche erano tenute a predisporre annualmente: performance, fabbisogni del personale, parità di genere, lavoro agile, anticorruzione;
- Il PIAO è una concreta semplificazione della burocrazia a tutto vantaggio delle amministrazioni, che, nelle intenzioni del legislatore, dovrà permettere all'Italia di compiere un altro passo decisivo verso una dimensione di maggiore efficienza, efficacia, produttività e misurazione della performance, migliorando la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese;

PREMESSO altresì che:

- la disciplina di riferimento del PIAO, ad oggi, come già detto al precedente punto di questo preambolo, è costituita, in primo luogo, dall'art 6 del DL n. 80/2021 (come convertito con modificazioni dalla Legge n. 113/2021), la norma che ha introdotto l'obbligo a carico di tutte le amministrazioni, escluse scuole ed istituti scolastici, di redigere ed approvare il PIAO;
- lo stesso art. 6 (commi 5 e 6) ha imposto l'adozione di norme attuative affinché la disciplina divenisse operativa;
- il comma 5 dell'art. 6 ha previsto che, con uno o più decreti del Presidente della Repubblica adottati, previa intesa in sede di Conferenza unificata, fossero individuati e soppressi gli adempimenti relativi ad altri piani i cui contenuti sono riconducibili al PIAO;
- al fine indicato al precedente alinea, è stato pubblicato il DPR 24 giugno 2022 n. 81, ad oggetto il "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione";
- in esecuzione del comma 6, invece, è stato approvato e pubblicato il decreto n. 132 del 30 giugno 2022, assunto dal Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, che definisce i contenuti del PIAO, ne propone lo schema tipo e fissa modalità semplificate di formulazione per gli enti con meno di cinquanta dipendenti;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 6, comma 2, del D.L. n. 80/2021, il PIAO deve contenere:

1. gli obiettivi programmatici e di performance;
2. la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche attraverso il lavoro agile e la formazione del personale;
3. le strategie di reclutamento del personale nell'ambito delle risorse disponibili;
4. la strategia di prevenzione della corruzione e l'attuazione delle norme in materia di trasparenza;
5. l'elenco delle procedure da semplificare e digitalizzare, la pianificazione delle attività nonché la graduale misurazione dei tempi delle procedure effettuata attraverso sistemi automatizzati;
6. il piano di accessibilità, fisica e digitale, ai servizi da parte dei soggetti svantaggiati (ultrasessantacinquenni e soggetti disabili);
7. le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, con particolare riferimento alle commissioni di concorso;

SPECIFICATO che la normativa fino a qua citata intende convogliare in un unico documento una pluralità di piani, armonizzandoli affinché sia assicurata maggiore qualità e trasparenza all'attività amministrativa:

- il Piano dei fabbisogni del personale (articolo 6, D.Lgs. n. 165/2001);
- il Piano organizzativo per il lavoro agile (articolo 14, c. 1, l. n. 124/2015);
- il Piano delle azioni positive (articolo 48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006);
- il Piano della performance (articolo 10, commi 1 e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
- il Piano dettagliato degli obiettivi (articolo 108, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000);
- il Piano di prevenzione della corruzione (articolo 1, commi 5 e 60, Legge. n. 190/2012);
- il Piano delle azioni concrete (articolo 60-bis e 60-ter, D.Lgs. n. 165/2001);

DATO ATTO, altresì, che:

- le pubbliche amministrazioni conformano il PIAO alla struttura e alle modalità redazionali indicate nel decreto n. 132, secondo lo schema contenuto nell'allegato parte integrante del decreto stesso;

- il PIAO ha durata triennale e, a regime, viene adottato entro il 31 gennaio e aggiornato, a scorrimento, annualmente;
- in caso di differimento del termine previsto per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine del 31 gennaio di ogni anno è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione del bilancio stesso;
- il PIAO viene predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione;
- la Circolare n. 2/2022 del Dipartimento della Funzione Pubblica dell'11 ottobre 2022 recante "Indicazioni operative in materia di Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del D.L. 09/06/2021 n. 80", contiene la prima iniziativa di monitoraggio del PIAO attraverso l'analisi di cinque dimensioni: condizioni abilitanti, sistema di pianificazione e misurazione degli obiettivi, integrazione dei processi, valutazione della performance ed impatti del PIAO;

CONSIDERATO che il Comune di Borghetto di Borbera, alla data del 31 dicembre 2022 ha meno di 50 dipendenti, computati secondo il metodo di calcolo utilizzato per compilare la tabella 12 del Conto Annuale, per cui nella redazione del PIAO 2023-2025 è stato tenuto conto delle disposizioni di semplificazione di cui all'art. 6 del citato D.M. 132/2022, concernente la definizione semplificata del contenuto dello stesso Piano, coniugati però con i suggerimenti contenuti nelle Istruzioni tecniche redatte da ANCI (Quaderno n. 37 del febbraio 2023) "anche al fine di garantire il corretto funzionamento dei sistemi gestionali delle amministrazioni con meno di 50 dipendenti";

VISTI:

- l'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (recante il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, in breve TUEL);
- l'articolo 169 del TUEL, così come modificato, in ultimo dall'articolo 1, comma 4, del DPR n. 81/2022;
- l'articolo 197, comma 2, lettera a) del TUEL;
- gli articoli 5, comma 2, e 10 del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- la determinazione dell'A.N.A.C. del 3 agosto 2016, n. 831, in materia di Piano Integrato della Performance;
- l'articolo 14, comma 1, penultima proposizione della Legge n. 124/2015, modificato, in un primo momento, dall'articolo 87-bis, comma 5, della Legge n. 27/2020 di conversione del DL n. 18/2020, e, successivamente, dall'articolo 263, comma 4-bis, lettera a) del DL n. 34/2020, convertito nella Legge n. 77/2020;
- l'articolo 101 (titolato "Funzioni di sovrintendenza e coordinamento del Segretario") del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) relativo al personale dell'area delle Funzioni Locali, triennio 2016-2018, del 17 dicembre 2020;
- le linee Guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche unitamente alle linee guida per la compilazione del PIAO, pubblicate dalla Funzione pubblica in data 3 dicembre 2021;

RICHIAMATE le deliberazioni:

- del Consiglio comunale n. 31 del 14 ottobre 2022, ad oggetto *Documento unico di programmazione (DUP) – periodo 2023-2025 - discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del d.lgs. N. 267/2000)*;
- della Giunta comunale n. 27 del 29 marzo 2023, ad oggetto *Approvazione piano triennale delle azioni positive 2023/2025 ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs n. 198/2006*;
- della Giunta comunale n. 28 del 29 marzo 2023, ad oggetto *Approvazione del Piano Triennale Fabbisogni di Personale 2023-2025 e verifica delle eccedenze ai sensi degli artt. 6 e 33 del D.Lgs. 165/2001*;
- del Consiglio comunale n. 11 del 20 aprile 2023, ad oggetto *Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione, del Bilancio di previsione finanziario 2023 - 2025 e dei relativi allegati*;
- della Giunta comunale n. 34 del 26 aprile 2023, ad oggetto *Approvazione Piano delle Risorse e degli Obiettivi 2023-2025*;

RICHIAMATO il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022, approvato in via definitiva dal Consiglio dell'Autorità Anticorruzione (ANAC) con deliberazione in data 17 gennaio 2023 n. 7, e tenuto conto delle indicazioni in esso contenute per la redazione della Sotto-Sezione "Anticorruzione e trasparenza del PIAO";

TENUTO CONTO che il PIAO del Comune di Borghetto di Borbera, che viene compiegato unitamente ai propri allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, è stato redatto prendendo a riferimento lo schema tipo approvato con il già citato DM del 24 giugno 2022, nonché mediante l'utilizzo, a supporto, del 37° quaderno ANCI del mese di febbraio 2023, recante *“Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO): linee di indirizzo, schemi e modelli per la sua attuazione”*;

CONSIDERATO che:

- il PIAO mira, secondo la legge, al raggiungimento, tra gli altri, dei seguenti obiettivi:
  - realizzare un piano di sviluppo pluriennale sfidante e sostenibile allo stesso tempo;
  - orientare la performance e, più in generale l'intera pianificazione e programmazione delle Amministrazioni alla realizzazione di risultati che possano essere misurati attraverso il miglioramento del livello di benessere dei destinatari delle politiche e dei servizi (valore pubblico);
- il “primo” PIAO, quello relativo al 2022/2024, è stato approvato da quest’Amministrazione con la deliberazione n. 96 del 22 dicembre 2022, vale a dire con un provvedimento di natura ricognitiva avente lo scopo di “riproporre” il contenuto dei documenti di programmazione che, a norma del DPR 81/2022, confluiscono nel PIAO e che l’amministrazione aveva già fatto propri durante l’esercizio;
- il PIAO relativo al triennio 2023/2025 compie un passo avanti rispetto alla “baseline” rappresentata al precedente punto, in quanto - partendo dalla consapevolezza che risulta importante non solamente “produrre servizi”, ma anche misurare e valutare le politiche che si pongono in essere e le modalità con le quali si cerca di operare per soddisfare le esigenze di cittadini ed utenti – compie i primi passi verso l’integrazione dei diversi documenti di programmazione, che devono coordinarsi e trovare una loro coerenza;
- naturalmente, l’“ambiziosa” opera di riconfigurazione ed integrazione dei piani sostituiti dal PIAO dovrà avvenire in maniera progressiva e graduale, come “ammesso” dal Giudice Amministrativo (Consiglio di Stato) nel suo parere n., 506/2022, a cui si rinvia *per relationem*;
- occorre, cioè, non farsi irretire nella (comoda) logica che riduce il PIAO ad un “adempimento formale aggiuntivo” (entro il quale i precedenti piani vanno semplicemente a giustapporsi, mantenendo sostanzialmente intatte, salvo qualche piccola riduzione, le diverse modalità di redazione), ma, attraverso il necessario coordinamento dei vertici dell’Ente (politici e tecnici), step by step, tradurre le buone idee formulate dal legislatore in azioni concrete per render più performante il Comune;

RITENUTO, pertanto, di approvare l’allegato Piano integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025;

ATTESO che il presente provvedimento deve essere pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente sul sito internet istituzionale del Comune di Borghetto di Borbera ed inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite il Portale PIAO all’indirizzo [www.piao.dfp.gov.it](http://www.piao.dfp.gov.it);

VISTO l’allegato parere favorevole, esplicitato ai sensi dell’art. 49 del TUEL, in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa espresso dal segretario comunale;

VISTO, altresì, il parere favorevole del responsabile amministrativo/finanziario, espresso sempre ai sensi dell’articolo 49 del TUEL;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento sugli Uffici e sui Servizi;
- il Regolamento di Contabilità;

Con voti favorevoli unanimi espressi nei modi e forme di legge

**DELIBERA**

1. Di approvare le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per gli anni 2023/2025 che, completo dei relativi allegati, viene compiegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
3. Di dare mandato al responsabile amministrativo/finanziario di:
  - procedere alla pubblicazione del PIAO nella Sezione “Amministrazione Trasparente” – Sottosezione “Atti Generali” sul sito Internet istituzionale del Comune;
  - inviare il documento al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite l'apposito portale;
4. Di trasmettere il presente provvedimento all'Organo di revisione, che ha già espresso il proprio parere favorevole sul Piano del fabbisogno del personale (assorbito tal quale dal presente Piano), e al componente esterno (ed esperto) del Nucleo di valutazione;
5. Di dare atto che la presente deliberazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, verrà pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del TUEL e che sarà, altresì, pubblicata, in modo permanente, nella sezione “Amministrazione Trasparente” – “Provvedimenti” – “Provvedimenti degli organi di indirizzo politico” in ottemperanza a quanto stabilito dall'articolo 23 D.Lgs. n. 33/2013.

Quindi, alla luce dell'estrema urgenza di dare esecuzione alle determinazioni adottate, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134 - ultimo comma – del D.Lgs. n. 267/2000.

Data lettura del presente verbale viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
Firmato digitalmente  
SAPORITO Domenico Franco Angelo

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Firmato digitalmente  
CABELLA dott. Pier Giorgio